

## Izsák Város Polgármesterétől.

### Előterjesztés

A Képviselő-testület 2015. szeptember 1-én tartandó ülésére.

Tárgy: Bölcsődei csoport vagy óvoda-bölcsődei csoport indítása.

### Tisztelt Képviselő-testület!

Az Izsáki Törpikék Nonprofit Betéti Társaság támogatása alkalmával többször felmerült a bölcsődés korú gyermekekkel kapcsolatos feladatok saját intézmény keretében történő ellátásának gondolata.

A nevelési- oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012.(VIII.31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: **R.**) 178. § (1) bekezdése szerint: „ *Az egységes óvoda- bölcsőde többcélú köznevelési intézmény alapítására, a fenntartói jog gyakorlására, működésének megkezdésére, működésére, a működéshez szükséges személyi, tárgyi, munkavédelmi, közegészségügyi feltételekre, a nevelési feladatok megszervezésére, a nevelésbe történő bekapcsolódásra – az e §-ban foglalt kivételekkel az óvodákra, az óvodai nevelési jogviszonyra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.*”

Ezek szerint az óvodai és a bölcsődei nevelés feladatait önálló intézményként ellátó **egységes óvoda- bölcsőde** akkor létesíthető, ha:

- 1.) a helyi önkormányzat az illetékességi területén nem köteles gyermekjóléti alapellátásként a bölcsődei nevelést megszervezni,
- 2.) az adott településen elégséges gyermek hiányában a gyermekek száma nem teszi lehetővé a húsz főt elérő óvodai csoport kialakítását, továbbá önálló bölcsődei csoport létrehozását, feltéve hogy minden, a településen lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező gyermek óvodai felvételi kérelme teljesíthető, és
- 3.) a létesítés és a működés anyagi, tárgyi, technikai és személyi feltételei valamennyi feladat ellátásához biztosítva vannak.

A felsorolt három alapfeltétel szempontjából az intézmény kialakítása a következők miatt nem lehetséges:

- 1.) a város nem köteles a bölcsődei nevelés megszervezésére, mivel 10 ezer fő alatti a lakosság száma,
- 2.) az óvodában hét óvodai csoport működik, így minden óvodai jelentkező részére biztosítani tudjuk az intézményi feltételt,
- 3.) a feltételekkel jelenleg nem vagy csak későbbi időpontban fogunk rendelkezni az alábbiak miatt:
  - a) az egységes óvodai- bölcsődei csoportban a munkakör betöltéséhez szükséges alkalmazási feltételeknek az *óvoda jelenlegi alkalmazottai nem felelnek meg*. A csoportban dolgozó óvodapedagógusnak **60 órás kisgyermeknevelői képzés szükséges**, a nyár folyamán ilyet nem indítanak, a képzés várható költsége 2 x 85 ezer forint + utazási költség.
  - b) a csoportlétszámot úgy kell meghatározni, hogy a jogszabályi előírásoknak megfelelően gyermekenként a 3 m<sup>2</sup> biztosított legyen, ebből következik, hogy a további csoportok létszáma emelkedni fog.

c) A bölcsődés korú gyermekeknek megfelelő méretű székeket és asztalokat, a módszertani levélben ajánlott játékszereket, nagyszemélyes játékokat kell biztosítani. *Ez várhatóan 400 ezer forintból oldható meg.*

d) A gyermekek gondozását és önállósodását segítő fürdőszobai berendezési tárgyak és eszközök beépítését, beszerzését is meg kell oldani. Az eszközöket a gyermekek méretéhez kell igazítani legkésőbb 2015. augusztus 20-ig. (Pelenkázó, magasított zuhanytálca, szennyezett pelenkák tárolására badella, textil pelenka stb. *várható költsége 200.000 Ft*)

e) A jelenlegi udvar nem teszi lehetővé az elkülönített udvarrész biztosítását az egységes óvodai- bölcsődei csoport részére, hiszen a kisebb udvart a kiscsoportosaink, a nagyobb udvart a középső és nagycsoportosaink használják. Az udvaron elkülönített udvarrész kialakítása szükséges az életkorúknak megfelelő udvari játszóeszközök biztosításával, fűvesített felülettel, homokozóval. Kis padok, műanyag asztalok és székek, műanyag libikóka beszerzését is meg kell oldani. Várható költségvetési vonzat 250.000,-Ft.

***Összefoglalva az 5 alponban leírtakat, jelenleg hiányzik a megfelelő képzéssel rendelkező személyzet és szükséges cca 1.150.000 Ft.***

A fenti felsorolás nem légből kapott, mivel a **R. 179.§ (6)** bekezdése szerint eleget tettünk jogszabályi kötelezettségünknek, mely szerint: „ *A fenntartó a működés megkezdése előtt köteles beszerezni a bölcsőde szakmai, módszertani feladatainak az ellátásra kijelölt szerv ( a továbbiakban: módszertani intézmény) szakmai véleményét annak eldöntéséhez, hogy az egységes óvoda- bölcsőde rendelkezik-e a három évnél fiatalabb gyermekek gondozásához szükséges, e §-ban meghatározott feltételekkel. ,*

Az illetékes Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság Főigazgatója IX-6025-1/2015. számú levelével megküldte a szakmai véleményt, amit a 2015. május 27-én elvégzett helyszíni látogatáson tapasztalatról készítettek el. (A szakvélemény 2015. június 22-én érkezett meg hivatalunkhoz, az óvodavezető 2015. június 25. napjára véleményezte.)

**Az összegezés:** „ *Az Izsáki Általános Művelődési Központ többcélú köznevelési intézmény óvodája a fentieknek megfelelően biztosított személyi és tárgyi feltételekkel meg fog felelni az egységes óvoda- bölcsődei csoport működtetéséhez meghatározott kritériumoknak. AZ EMMI rendelet 179.§ (6) bekezdése értelmében a fenntartónak az egységes óvoda- bölcsőde működésének megkezdéséről értesítenie kell a módszertani intézményt.*”

**Kiegészítés:** „ *Mivel a helyszíni szemle során felmerült bölcsőde létesítésének gondolata is, felhívom a figyelmet, hogy ez esetben ajánlatos megkérni a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal előzetes véleményét a finanszírozási rendszerbe történő befogadás lehetőségéről.*”

Erre a kiegészítésre azért volt szükség, mert a **R. 178.§ (6)** bekezdése szerint: „ *Az egységes óvoda- bölcsődében a bölcsődé korú gyermekek száma nem haladhatja meg az öt főt. ,*

A személyi feltételek az egységes óvoda- bölcsődében egész napos, napi 10 órás nyitva tartás esetén:

- 2 fő óvodapedagógus,
  - 1 fő kisgyermeknevelő,
  - 1 fő dajka
- alkalmazása kötelező.

Még nem utaltam rá, de ugyancsak jogszabályi kötelezettség a „*az egészséges táplálkozás követelményeinek megfelelő étkezés*”, amit 5 fő vonatkozásában érdemes körüljárni.

Azóta világot látott a Magyar Államkincstár Önkormányzati Főosztályának a Nemzetgazdasági Minisztériummal egyeztetett állásfoglalása is ( BAC-10004-46/2015), mely szerint „*az egységes óvoda- bölcsődei csoportban az 5 fő bölcsődés korú gyermek mellett felvett, a további 15 gyermek között nem lehet olyan, aki 3. életévét nem töltötte be. Az egységes óvodai- bölcsődei csoportban a bölcsődések( 2-3 évesek) száma legfeljebb 5 fő lehet. A finanszírozás szempontjából 2 gyerekként való számítás azonban csak azon bölcsődé korúak esetében érvényes, akik a 2. életévüket 2015. december 31-ig töltik be. Az óvoda- bölcsődei csoportban az 5 fő bölcsődés korú gyermekkel egy csoportban a többieknek már szeptember 1-jén is 3 év felettinek kell lennie.*”

## II.

Az önkormányzat által ellátandó helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok között Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13 § (1) bekezdése konkrétan nem nevesíti a bölcsődei ellátást. Ugyanakkor a (2) bekezdés a következőket tartalmazza: „*Törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó más helyi önkormányzati feladatot is megállapíthat.*”

Egyik ilyen a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. Törvény, melynek 94.§ (3) bekezdés a) pontja, mely szerint : „***Az a települési önkormányzat, fővárosban a kerületi önkormányzat, amelynek területén tízezernél több állandó lakos él, bölcsődét ...köteles működtetni.***” Izsák költségvetésnél elfogadott létszáma 2015. évben 5.975 fő.

Ugyanakkor a Emberi Erőforrások Minisztériuma Család- és Ifjúságügyért Felelős Államtitkára a 41652/2015/CSALADNEP iktató számú levelében tájékoztatást és igényfelmérést rendelt el a 3 éven aluli gyermekek ellátásával kapcsolatban.

Ebből tudjuk, hogy Magyarország gazdasági- társadalmi fejlődésének fő prioritásai között szerepel a munkát vállalók számának növelése, ezen belül kiemelkedik a nők munkaerő-piaci arányának a növelése. *Ezen cél eléréséhez pedig fontos megtalálni azt az összehangoló megoldást, ami lehetővé teszi a gyermekvállalást, a család anyagi biztonságát és a nők munkavállalását is.*

A GYED Extra bevezetése lehető tette 2014. január 1-jétől a GYED és a GYES folyósítása mellett a gyermek 1 éves korától a korlátlan munkavégzést. A GYED Extra további kibővítése 2016. január 1-jétől várható, amely tovább fogja növelni a gyermek 20 hetes korától megjelenő foglalkoztatási igényeket.

A gyermekelhelyezésre vonatkozó szabályozásnak tehát igazodnia kell a GYED Extra intézkedéscsomagban szereplő azon újításhoz, miszerint a GYED és GYES mellett is lehet munkát vállalni. Tekintettel arra, hogy az anyáknak arra az időre, amíg dolgoznak, a gyermekük felügyeletét meg kell oldani, ***ezért szükséges a 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátásának célzott településszintű fejlesztése***, hiszen csak akkor tud élni az édesanya a GYED Extra biztosította új lehetőséggel, ha gyermeke felügyelete is biztosított.

Fontos szempontként szerepel még, hogy a közfoglalkoztatásban résztvevő édesanyák gyermekinek a felügyeletét is biztosítani kell, hiszen részükről is jelentkezhethet igény az ellátás megszervezésére, ahol az édesanya életvitelszerűen lakik, illetve dolgozik.

A Család- és Ifjúságért Felelős Államtitkárság kiemelt céljai között szerepel a család és a munkahely összeegyeztetésének elősegítése. E cél elérése érdekében a 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézmények, szolgáltatások által fenntartott **férőhelyek számát 60.000-re kívánják növelni 2018-ig.**

A Kormány célja, hogy a 3 éven aluli gyermekek ellátására egy rugalmasabb, többlépcsős rendszert alakítson ki annak érdekében, hogy az ország bármely területén biztosítva legyen az anyák választási lehetősége és a gyermek felügyeletének hiánya ne akadályozza őket akkor, ha munkát szeretnének vállalni.

***A fentiekben foglaltakra tekintettel szervezik a 3 éves aluli gyermekek ellátásának megszervezését azon önkormányzatok számára is, ahol az állandó lakosok száma meghaladja a kétezer főt.***

Lehetősége lesz a települési önkormányzatnak, hogy saját maga döntsön a tekintetben, hogy milyen ellátási formában kíván eleget tenni kötelezettségének, természetesen figyelemmel a településen élő 0-3 éves népesség számára, valamint a felmerülő igényekre, szükségletekre.

A fenti célok megvalósítására a 2014-2020-as programozási időszakban az Új Széchenyi Terv keretén belül a konvergencia régiókban a **Települési Operatív Programban** ( a továbbiakban: TOP) **fog rendelkezésre állni forrás a települési önkormányzatok számára.** *Az intézkedés célja a szolgáltatáshiányos településen élők számára elérhetővé tenni a gyermekek napközbeni ellátásához való hozzáférés lehetőségét új szolgáltatások infrastruktúrájának megteremtésével, illetve a már működő ellátások infrastrukturális fejlesztésével, valamint új férőhelyek létesítésével.*

Várhatóan **2015 őszén kerül kiírásra** a TOP keretén belül a **foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztése című pályázati felhívás, melynek keretén belül lehetőség lesz új intézmény, szolgáltatás létrehozására, akár társulás formájában is.**

*Az elrendelt adatszolgáltatás( felmérés) célja az volt, hogy a szakpolitikai célkitűzéseivel összhangban és a valós igényeknek megfelelően kerüljenek kiírásra a célzott fejlesztések. Arra voltak kíváncsiak, hogy most hogyan oldjuk meg a 3 éven aluli gyermekek napközbeni felügyeletét, illetve amennyiben nem megoldott tervezzük-e a TOP keretén belül azt fejleszteni vagy saját forrásból megvalósítani.*

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Településünkön a 3 éven aluli gyermekek a 2015. augusztus 18-i állapot szerint:      fő.

Bölcsőde nem működik a településen és nincs egységes óvoda- bölcsőde sem éppen a bevezetőben részletezett okok miatt. A családi napköziben jelenleg 7 férőhelyre van engedély, a bővítés kapcsán engedélyezési eljárás indult.

A Képviselő-testület fejlesztési szándéka megfogalmazásra került a 15/2015.(02.24.) számú önkormányzati határozattal elfogadott „ **Izsák Város 2015-2019. évi gazdasági programjának elfogadása**” dokumentumban is.

*„ Lakossági igényként felmerült a bölcsődei szolgáltatás biztosítása is, melynek feltételei kisebb átalakítással és munkaszervezéssel biztosíthatók. Jogszabály szerint nem kötelezően biztosítandó szolgáltatásról van szó (10.000 lakos felett kötelező), de az önkormányzat vizsgálja a 2015. szeptember 1-től induló intézmény működéséhez szükséges feltételek kialakítását.”*

Ennek megfelelően „ **A fejlesztést miből kívánják megvalósítani?**” kérdésre a válaszuk egyértelmű volt: **Uniós pályázati forrásból.**

Mindezek alapján javaslom, hogy a bölcsőde kialakítását uniós fejlesztési forrásból oldjuk meg a pályázati kiírásnak megfelelően. Álláspontom szerint az 5 férőhely kialakítása az óvoda- bölcsőde keretében nem jelent végleges megoldást ezért kell élni a felmerülő lehetőséggel. Tájékoztatásul közlöm, hogy az óvodavezető tájékoztatása szerint nála bölcsődei kérelem nincsen.

Kérem a leírtak elfogadását.

I z s á k, 2015. augusztus 17.

(: Mondok József.)  
polgármester