

Izsák Város Címzetes Főjegyzőjétől.

Előterjesztés

a Képviselő-testület 2015. november 10-én tartandó ülésére.

Tárgy: Önkormányzati rendeletek kötelező felülvizsgálata a megváltozott jogszabályi környezetben.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2014.(XII.4.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: **SZMSZ.**) 37.§ (1) bekezdésének második mondata szerint: „ *A jegyző gondoskodik az önkormányzati rendeletek kétévenkénti felülvizsgálatának előkészítéséről.*” A leírtak helyi szinten ismételik meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: **Jat**) 21-22.§ -aiban foglaltakat, melyek előírják a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatát és ennek kötelezettje a helyi önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző.

A felülvizsgálat két eszköze az utólagos hatásvizsgálat, illetve az ennek tapasztalataira is figyelemmel végzett dereguláció. A tartalmi és formai dereguláció segítségével biztosítható a helyi joganyag átláthatósága, mely a jogbiztonság érvényesülésének egyik alapvető sarkköve.

A technikai dereguláció során az elavult, szükségtelenné vált rendeletek kerülnek ki a helyi jogrendszerből. A technikai dereguláció automatizmusának biztosításában fontos lépéseket tett a **Jat**, amikor 2011. január 1-i hatálybalépésével deklarálta a módosítások és hatályon kívül helyezések aktusszerűségét, és azt, hogy ezen rendelkezések végrehajtottá válásukat követő napon a törvény erejénél fogva hatályukat veszítik.

A **Jat**-ot kiegészítve a technikai dereguláció automatizmusát továbbbővítette és meghatározott feltételekkel a teljes jogszabály hatályvesztésére is kiterjesztette az egyes törvényeknek és törvényi rendelkezéseknek a jogrendszer túlszabályozottságának megszüntetése érdekében szükséges technikai deregulációjáról szóló 2012. évi LXXVI. törvény. Ez alapján azon 2012 augusztus 1-jén, vagy ezt követően kihirdetett jogszabályok tekintetében, melyek kizárólag végrehajtottá vált módosító és/vagy hatályon kívül helyező rendelkezést és hatályba léptető rendelkezést tartalmaznak, az utoljára végrehajtottá vált rendelkezésük végrehajtottá válását követő napon e törvény erejénél fogva áll be a hatályvesztés.

Az előterjesztéshez csatolt rendeletervezetben azon, a helyi joganyagot feleslegesen gazdagító rendeletek hatályon kívül helyezésére kerül sor, melyek tekintetében fentiek szerint a törvény erejénél fogva nem állt be a hatályvesztés, vagy nem rendelkeztek saját maguk hatályvesztéséről.

A **Jat** 22.(2) bekezdése szerint a helyi önkormányzati rendeletek esetében a jegyző gondoskodik a felülvizsgálat lefolytatásáról. Ennek megfelelően 53 alap – és 12 módosító rendelet felülvizsgálatát végeztem el 1991. május 23. napjától 2015. október 20. napjáig.

A **Jat 22.§ (1)** bekezdése szerint:

- az elavult, szükségtelenné vált,
- a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- a szabályozási cél sérelme nélkül, egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezését, illetve módosítását kell elvégezni.

Az előterjesztés 1. számú melléklete a hatályos jogszabályok gyűjteményét tartalmazza a felülvizsgálat időpontjában.

I

Költségvetés

A nyilvántartás szerint a legmagasabb számmal a tárgyévi költségvetések végrehajtásáról szóló rendeletek szerepelnek a nyilvántartásban. A helyi rendeletek fenntartása nem indokolt, mivel olyan rendelkezéseket nem tartalmaznak, melyeknek több éves kihatásai lennének. A pénzügyi ellenőrzési időszakok általában öt évre szólnak, így a 2010 év előtti önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezését javasolom.

Ha valakinek tartalmukat illetően kételye merülne fel, akkor megnyugtatóan már most közlöm, hogy a bekötött jegyzőkönyvek tartalmazzák a rendeletek szövegét és ezen jegyzőkönyvek másolatai megtalálhatók a törvényességi felügyeletet ellátó szerveknél is.

II.

Közösségi munkavégzés helyi szabályozása

A 6/1994.(IV.6.) kt. számú rendelet megalkotására a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény akkor hatályos 36/D. § (1) bekezdése adott felhatalmazást a következők szerint:

„ A közösségi munkavégzés helyi szabályait a települési önkormányzat rendeletben határozza meg. A rendeletnek tartalmaznia kell a közösségi munkavégzés

- a) legrövidebb és leghosszabb időtartamát,*
- b) díjának mértékét,*
- c) keretében végezhető munkák körét.”*

A jogszabályi hely azóta több alkalommal módosult és megszűnt a felhatalmazás az önkormányzati rendelet megalkotására. Javasolom a rendelet hatályon kívül helyezését.

III.

A HPV elleni védőoltás támogatásáról

Az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Országos Tisztifőorvosi Hivatal JKF/2631-3/2015. szám alatt körlevelet adott ki a szülők és a gondviselőknek, melynek lényegi tartalma a következő:

„ Célunk a méhnyakrák okozta megbetegedések és halálesetek számának csökkentése. A védőoltás a program keretében 2014. őszétől minden évben az általános iskola VII. osztályát (7. évfolyamát) végző, 12. életévüket betöltött lányok kaphatják meg, így az idén az Ön lánya is jogosult térítésmentes védőoltásra. Az iskolaorvos és az iskolavédőnő feladata felajánlani minden jogosult számára az állam által biztosított HPV elleni védőoltást.”

A hatályban lévő önkormányzati rendelet megtartása a továbbiakban nem indokolt, mivel teljesen ingyenes lett az oltás, míg a helyi szabályozás költségviselésről rendelkezett olyan jogszabályi felhatalmazások alapján, melyek időközben hatályukat veszítették.

II. RÉSZ

I.

Az egyes anyakönyvi eljárások díjáról.

Az önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezések hatályukat veszítették. Új Alkotmánya van az országnak és az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 2014. július 1-én hatályát veszítette.

A hatályos, az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96.§-ában az alábbi felhatalmazás szerepel:

„Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy

a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,

b) rendeletben állapítsa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

II.

A talajterhelési díjról

A hatályos önkormányzati rendelet több olyan szabályozást tartalmaz, melyek csak a 2015. évben alkalmazhatóak. Szükséges egy új rendelet megalkotása, mely csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, melyek megfelelnek a jogalkotásra felhatalmazást adó törvényi rendelkezéseknek.

III.

Technikai rendelet

Ilyen az egyes önkormányzati rendeletek technikai derogációs célú hatályon kívül helyezéséről szóló 7/2014.(VII.9.) önkormányzati rendelet.

Tisztelt Képviselő-testület!

Javasolom a rendelet-tervezet megvitatását és a rendelet megalkotását. Kérem, hogy a képviselő-testület bízjon meg a II. részben szereplő kettő rendelet előkészítésével. A végrehajtási határidőt 2015. november 30.. napjában szíveskedjenek megállapítani.

I z s á k, 2015. október 19.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Az egyszerűsítéssel átláthatóbbá válik a helyi jogrendszer, mely a jogbiztonságot erősíti. Közvetlen gazdasági és költségvetési hatása nincsen.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Közvetlen környezeti és egészségi következmények nem várhatóak.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A helyi jogrendszer egyszerűsítésével a hivatali adminisztratív feladatok csökkennek.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A helyi joganyag folyamatos felülvizsgálatát a **Jat.** és a helyi önkormányzati **SZMSZ** rendeli el, melynek kötelezettje a jegyző. A rendeletalkotás elmaradásával az elavult és szükségtelenné vált jogszabályok feleslegesen terhelik a helyi jogrendszert, amely a jogbiztonságot csökkenti.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazás személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket nem követel.

I z s á k, 2015. október 19.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete.

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2015. (__.__.) önkormányzati rendelete

**Egyes önkormányzati rendeletek
technikai deregulációs célú hatályon kívül helyezéséről.**

Kihirdetve: 2015. _____

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ- TESTÜLETÉNEK
___/2015. (__.__.) önkormányzati rendelete

**Egyes önkormányzati rendeletek
technikai deregulációs célú hatályon kívül helyezéséről**

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és a 32 cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. Egyes, a költségvetéssel kapcsolatos önkormányzati rendeletek
hatályon kívül helyezése**

1.§

Hatályát veszti

1. Az Önkormányzat 1990. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 1/1991.(V.23.) kt. számú rendelet ,
2. Az 1991. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 3/1992.(III.25.) kt. számú rendelet.
3. Az 1992. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 3/1993.(III.24.) kt. számú rendelet.
4. Az 1993. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 5/1994.(IX.6.) kt. számú rendelet.
5. Az 1994. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 6/1995. (IV.26.) kt. számú rendelet.
6. Az Önkormányzat 1995. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 3/1996.(III.27.) ktr. számú rendelet.
7. Az 1996. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 4/1997.(III.12.) ktr. számú rendelet.
8. Az Önkormányzat 1997. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 2/1998.(IV.8.) ktr. számú rendelet.
9. Az Önkormányzat 1998. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 2/1999.(III.12.) számú rendelet..
10. Az 1999. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 2/2000.(IV.26.) számú rendelet.
11. A 2000. évi költségvetés végrehajtásáról szóló 3/2001.(III.28.) számú rendelet.
12. Az Önkormányzat 2001. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 3/2002.(IV.24.) számú rendelet.
13. Az Önkormányzat 2002. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 6/2003.(IV.16.) számú rendelet.

14. Az Önkormányzat 2003. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 5/2004.(IV.28.) számú rendelet.
15. Az Önkormányzat 2004. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 7/2005.(V.27.) számú rendelet.
16. Az Önkormányzat 2005. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 3/2006.(IV.26.) számú rendelet.
17. Az Önkormányzat 2006. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 5/2007.(IV.25.) számú rendelet.
18. Az Önkormányzat 2007. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 4/2008.(IV.30.) számú rendelet.
19. Az Önkormányzat 2008. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló 7/2009.(IV.29.) számú rendelet.
20. Izsák Város Önkormányzatának 2009. évi zárszámadásáról és a 2009. évi pénzmaradvány jóváhagyásáról szóló 4/2010.(V.5.) rendelet.

2.A közösségi munkavégzéssel kapcsolatos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése

2.§.

Hatályát veszti a közösségi munkavégzés helyi szabályzásáról szóló 6/1994.(IV.6.) kt. számú rendelet.

3. A HPV elleni védőoltással kapcsolatos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése

3.§

Hatályát veszti a HPV elleni védőoltás támogatásáról szóló 10/2011.(V.4.) önkormányzati rendelet.

4. Egyes technikai módosításokkal kapcsolatos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése

4.§

Hatályát veszti az egyes önkormányzati rendeletek technikai derogációs célú hatályon kívül helyezéséről szóló 7/2014.(VII.9.) önkormányzati rendelet.

5. Záró rendelkezések

5.§

E rendelet 2015. október 28. napján lép hatályba és 2015. október 30. napján hatályát veszti.

I z s á k, 2015. október 27.

(: Mondok József:)
polgármester

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző