

## Izsák Város Polgármesterétől.

### Előterjesztés

A Képviselő-testület 2020. február 25-én tartandó testületi ülésére.

Tárgy: Az izsáki médiaszolgáltatásokkal kapcsolatos szabályozások felülvizsgálata.

### Tisztelt Képviselő-testület!

Szinte napra pontosan három éve tárgyalta a médiaszolgáltatással kapcsolatos előterjesztést a Képviselő-testület. Azóta három lényeges változás következett be, melyek nyomán szükséges a téma ismételt megtárgyalása.

A Képviselő-testület 33/2019.(04.16.) számú határozatával úgy döntött, hogy a GOV-4.4.2 pályázat keretében megvalósult Izsáki Szelessávú Internet Hálózatot nettó 8.000.000 Ft vételár fejében eladja. A 2019. május 28-án megtartott ülésen megszületett a döntés, hogy az LRT-COM Távközlési Szolgáltató Kft részére megtörtént az értékesítés.

A következő döntés az volt, hogy az Önkormányzat 100 százalékos tulajdonában lévő Izsáki INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft. egyszerűsített felszámolás keretében megszüntetésre kerül. Ennek azért van jelentősége mert a gazdasági társaság alapító okiratában szerepelnek az alábbi tevékenységi körök:

- 58.13\*08. **Napilapkiadás tevékenység**, mely közvetetten havilapkiadásként is értelmezhető,
- 59.11\*08. Film-, videó-, televízióműsor- gyártás,
- 59.12\*08. Film-, videógyártás, televíziós műsorfelvétel utómunkái,
- 59.13\*08. Film-, videó- és televízióprogram terjesztése,
- 59.14\*08. Filmvetítés,
- 59.20\*08. Hangfelvétel készítése, kiadása,
- 60.10\*08. Rádióműsor szolgáltatás,
- 60.20\*08. Televízióműsor összeállítása, szolgáltatása,
- 61.10\*08. Vezetékes távközlés,
- 61.90\*08. Egyéb távközlés,
- 73.11\*08. Médiareklám.

A felszámolás következtében nincs meg az a szervezeti háttér, ami a korábbi döntéseknek megfelelően és a vonatkozó jogszabályokban meghatározottak szerint az Önkormányzati tulajdonosi akaratot végrehajtsa. Megszűnik az a munkáltató és kiadó, aki a főszerkesztő vonatkozásában gyakorolta az átruházott jogokat és ahol megvalósultak a személyi felelősséggel összefüggő elvárások.

A harmadik pedig az, hogy a 2019. október 13-án megtartott helyhatósági választásokon új városvezetés került megválasztásra, akik választási programjukban a hiteles, időszerű, a lakosságot érintő teljes körű tájékoztatását tűzték zászlójukra és ennek eleget is akarnak tenni. Az elmúlt több mint három hónapban nem jelent meg az Izsáki Hírek és a lakosság részéről jogszerűen fogalmazódott meg a tájékoztatás hiánya.

A képviselő-testület egy része egy „Hírmondó” szórólapon adott rövid tájékoztatást a hallgatás hátteréről – saját költségén-, de ez a forma csak egyszeri alkalom volt, így szükséges rendezni a helyi médiaszolgáltatás rendszerét.

## II.

Mivel választási céljaink között szerepelt az írott sajtó megújítása, így szükséges áttekinteni azokat az alapvető szabályokat, melyek e területtel vannak kapcsolatban.

Alapdokumentumként a Nemzeti Média-és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa által kiadott „A médiaszolgáltatás és a sajtótermék fogalma az új magyar médiaszolgáltatásban” szolgálhat. (továbbiakban: Tájékoztató)

Előtte azonban figyelemmel kell lenni *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 36.§ (1) bekezdés i) pontjára, mely szerint:” Az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá nem lehet médiatartalom szolgáltató természetes személy, jogi személy, gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselője ellátására jogosultja.”*

Az önkormányzat jogi személy, amelynek legfőbb döntést hozó szerve a Képviselő-testület. Azonban a fenti szabályozás *összeférhetetlenséget állapít meg a médiatevékenységgel kapcsolatban, így szükséges, hogy az alapítói jogokat gyakorló önkormányzat külsős szolgáltatóval végeztesse el az e területen jelentkező feladatait.*

További irányadó jogszabályok:

- *a sajtószabadságról és a médiatartalmak alapvető szabályairól szóló 2010. évi CIV. törvény (a továbbiakban: Smtv.)*
- *a médiaszolgáltatásról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.)*

Sajtóterméknek minősülnek a napilap és más időszaki lap egyes számai, valamint az internetes újság vagy hírportál, amelyet gazdasági szolgáltatásként nyújtanak, amelynek tartalmáért valamely természetes vagy jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság szerkesztői felelősséget visel, és amelynek elsődleges célja szövegből, illetve képekből álló tartalmaknak a nyilvánossághoz való eljuttatása tájékoztatás, szórakoztatás vagy oktatás céljából, nyomtatott formátumban vagy valamely elektronikus hálózaton keresztül.

A szerkesztői felelősség a tartalom kiválasztása és összeállítása során megvalósuló tényleges ellenőrzésért való felelősséget jelenti, és nem eredményez szükségszerűen jogi felelősséget a sajtótermék tekintetében. Gazdasági szolgáltatás az önállóan, üzletszerűen- rendszeresen, nyereség elérése érdekében, gazdasági kockázatvállalás mellett – végzett szolgáltatása.

A négy alapvető feltétel, amelyek együttes teljesülése egy szolgáltatást médiaszolgáltatássá vagy sajtótermékké tesz, az

- a gazdasági szolgáltatás- jelleg,
- a szerkesztői felelősség,
- a tájékoztatási, szórakoztatási vagy oktatási cél, valamint
- a nyilvánossághoz történő eljuttatás, mint elsődleges cél.

Sajtótermék esetén a szolgáltatás tárgya szövegből, illetve képekből álló tartalom, a szolgáltatás nyújtása pedig nyomtatott formában vagy elektronikus hírközlő hálózat útján történik.

A szöveg itt az írott szövegre, a kép pedig állóképre, illetve bizonyos esetekben mozgóképre utal. A szolgáltatás maga a napilap és más időszaki lap egyes számai, valamint az internetes újság és a hírportál.

A „gazdasági szolgáltatás” fogalmi elem sajtótermékek esetén is egyfajta rendszerességet, folyamatosságot kíván. Az időszaki lap bizonyos időszakonként jelenik meg, azaz a sajtótermékek a forgalomból eredően periodikusan, tervezett „végső időpont” (utolsó megjelenés) nélkül kerülnek kiadásra. Amikor valaki lapot indít, ezt általában előre meghatározatlan időre tervezi, reménykedve a vállalkozása időállóságában.

Az **Smtv.** És az **Mttv.** értelmében a szerkesztői felelősség a sajtótermék esetén is fogalmi elem. Az 57/2001.(XII.5.) AB határozat értelmében a szerkesztett tartalmak „ az egyes konkrét sajtótermékeken belül megjelenő vélemények, értékelések alá vannak rendelve a rovatvezetői, szerkesztői, végső során a tulajdonosi akaratnak, akik nemcsak az adott sajtóban megjelenő vélemények ütköztetésének a szempontjait veszik figyelembe, hanem az adott sajtóorgánum arculatának, sajátos szellemiségének a megőrzését, a sajtóorgánum eladhatóságát és nyereséges működtetésének a követelményét is érvényesítik. „ Ez a szövegrész rávilágít a szerkesztői tevékenység lényegére, amelynek keretében a közzétett tartalom tényleges ellenőrzése megvalósul.

A sajtótermék definíciója nem tér ki arra, hogy ki a szolgáltatás nyújtója sajtótermék esetén, az **Mttv.** azonban egyértelműen a legtöbb helyen a kiadót nevezi meg a kötelezettségek és a felelősség alanyaként. Az, hogy az alapító helyet kapott a szabályozásban, az elő sajtótörténeti hagyomány és a lappiaci gyakorlat megerősítését, a korábbi szabályozás részbeni átörökítését jelenti. Amely alapján az alapító rendelkezik azon általános jogosítványokkal, amelyek biztosítják számára a sajtótermék feletti rendelkezési jogosultságot.

*A sajtótermék alapítója gondoskodik a lap működésének vagyoni, tárgyi és személyi feltételeiről, továbbá vagyoni felelősséggel tartozik a lap működéséért. Ugyancsak a lap alapítója rendelkezik a névhasználattal.*

Az elmúlt évek joggyakorlatát áttekintve elmondható, hogy az alapító és a kiadó jogviszonyának van néhány sarkalatos pontja, ami indokoltá teszi, hogy a felek rendelkezzen szerződésükben arról, hogy ki és milyen körben tartozik vagyoni felelősséggel, ki jogosult a sajtótermék tartalmának kialakítására, ki és milyen esetekben gyakorolhat ellenőrzési jogkört, átruházhatók-e a sajtótermékhez kapcsolódó jogok.

A Fővárosi Ítéltábla BDT 2009. 2148 számon közzétett döntése kimondta, hogy egy sajtótermék akkor minősül időszaki lapnak, ha szerkesztősége, impressuma van, magán viseli az időszaki lap lényegi és tartalmi elemeit, folyamatos a megjelentése, frissítése, elérhetősége, híreket szolgáltat, cikkeket jelentet meg. Az impressumnak az **Mttv.** 46.§ (9) bekezdése alapján tartalmaznia a kiadó nevét, székhelyét, a kiadásért felelős személy nevét, továbbá a szerkesztésért felelős személy nevét.

Önkormányzatok, hivatalos szervek lapjai esetében sem lehet pusztán az újság ingyenes volta alapján eldönteni, hogy nyomtatott sajtótermékről van-e szó, az egyes fogalmi elemek vizsgálata esetükben is szükséges (pl. az ilyen lapokban közölt hirdetésekben is származhat bevétel.) Amennyiben a reklámok, hirdetések csupán kiegészítő jelleggel jelennek meg, nem feltétlenül beszélünk gazdasági szolgáltatásról( utóbbi fogalmi elem valamennyi összetevőjét

vizsgálni kell) Akkor viszont egyértelműen gazdasági szolgáltatásról beszélünk, ha az erre irányuló szándék ellenére nyereség ténylegesen nem realizálódik, illetve ha a nyereség csupán a szolgáltatás önfenntartását szolgálja.

Az **Mttv.** 41.§ (5) bekezdése szerint a kiadó nyomtatott sajtótermékét köteles bejelenteni. A már regisztrált, a Kulturális Örökségvédelmi Hivatal nyilvántartásában szereplő nyomtatott sajtótermék esetében – Izsáki Hírek – célszerű ellenőrizni a bejelentést.

### III.

Az általános ismertető után a konkrét elképzeléseinkről szeretnék szólni.

1.) A önkormányzati időszakos lap neve a továbbiakban is maradjon „**IZSÁKI HÍREK**” azonban formájában, megjelenési tartalmában és méretében újuljon meg és erre a feladatra egy külső szolgáltató kapjon megbízást.

Alapcélként kerüljön meghatározásra a közösségi értékek megjelenítése, a napi és aktuális információk közzétele, a pályázati lehetőségek ismertetése, az Izsák nevéhez kapcsolódó az országos elektronikus médiában megjelent anyagok kivonata és rövid értékelése és a terjedelem függvényében a városhoz kapcsolódó reklámanyagok közzétele.

2.) A Kiadó legyen **Izsák Város Önkormányzata**. Az indoklás nagyon egyszerű, mert a város, annak valamennyi lakójának érdekképviselőjére a törvényi felhatalmazások alapján az Önkormányzat kapta meg a jogot.

3.) A szerkesztőség címe: **6070. Izsák Szabadság tér 1.** Ez ugyancsak kézenfekvő, hiszen az Önkormányzat székhelye is itt van. A helyhasználat és a szerkesztői munka összehangolása az 1.) pont szerinti megbízás alapján kerül meghatározásra. A továbbiakban ennek megfelelően alakulnak az elérhetőségek is.(telefon, mobiltelefon, fax száma, email-elérhetőség, főszerkesztői fogadóóra stb.)

4.) Felelős kiadó: **Dr. Nagy Attila Egon jegyző**. Rá nem vonatkoznak a bevezetőben megjelölt összeférhetetlenségi szabályok és mivel munkaköre a törvényesség érvényesítése, így elvárható, hogy az önkormányzat lapjában ellenőrzött, hiteles és tényekkel alátámasztott anyagok jelenjenek meg.

5.) Főszerkesztő: **Supka Éva**. Előzetes egyeztetés alapján vállalja a feladatot és mivel van ilyen irányú gyakorlata (pl. Soltvadkert Önkormányzat) számunkra is megoldás jelent. A szerkesztőség munkatársait a vele kötött szerződés alapján fogja kiválasztani. Ez természetesen nem zárja ki az izsáki szerzők bevonását sem.

6.) Megjelenési gyakoriság: mivel időszakos lapról van szó, így az első időben **a kéthavonta** történő megjelenést javasoljuk. Ha jelentős és a település életében meghatározó döntésről kell megismernünk a lakosság, választópolgáraink véleményét, akkor erre jó megoldás a lakossági fórum. A közvetlen megszólalási lehetőség a demokrácia egyik érvényesülési területe és az önkritika gyakorlásának pedig a lehetősége. Ez is egyik választási programunk megvalósítását mutatja.

A lapkiadáshoz szorosan kapcsolódó további feladatok:

1.) Az Önkormányzat törzskönyvi bejegyzésének módosítása, melyben a feladatellátással kapcsolatos kormányzati funkció feltüntetésre kerül.

2.) Ellenőrizni kell a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiaszolgáltatási Főosztály Bejelentési Osztályánál meglévő és az izsáki médiaszolgáltatáshoz kapcsolódó adattartalmat és annak módosítását végre kell hajtani.

3.) Módosítani kell az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról szóló önkormányzati rendeletét. Ennek további indoka a vonatkozó törvényi változásból adódó felülvizsgálati kötelezettség is.

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem az előterjesztés megvitatását és a határozat-tervezet elfogadását.

I z s á k, 2020. február 20.

Kutas Tibor  
polgármester

### **Határozat- tervezet:**

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az izsáki médiaszolgáltatásokkal kapcsolatos szabályozások felülvizsgálata tárgyában benyújtott polgármesteri előterjesztést elfogadja és az alábbiak végrehajtását rendeli el:

- 1.) Az IZSÁKI HÍREK önkormányzati időszaki lap megjelentetésével kapcsolatban:
  - a) a lap formai, tartalmi megújítására külső szolgáltatóval köt megállapodást és felhatalmazza a Polgármestert a szolgáltató kiválasztására és a dokumentum aláírására.
  - b) a lap kiadó: Izsák Város Önkormányzata
  - c) a szerkesztőség címe: 6070. Izsák Szabadság tér 1.
  - d) felelős kiadó: r. Nagy Attila Egon jegyző.
  - e) főszerkesztő: Supka Éva
  - f) megjelenési gyakoriság: kéthavonta.

Határidő: azonnal, illetve 2020. március 22.

Felelős: Kutas Tibor polgármester.

- 2.) Az Önkormányzat törzskönyvi bejegyzését módosítani kell a feladatellátáshoz kapcsolódó kormányzati funkció bejelentésével.

Határidő: azonnal, illetve 2020. március 7.

Felelős: Dr. Nagy Attila Egon jegyző.

- 3.) Ellenőrizni kell a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiaszolgáltatási Főosztály Bejelentési Osztályánál az izsáki médiaszolgáltatással kapcsolatos adatokat és amennyiben szükséges, akkor azok módosítását kell kezdeményezni.

Határidő: 2020. március 7.

Felelős: Dr. Nagy Attila Egon jegyző.

- 4.) Módosítani kell az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról szóló 13/2016. (IX.21.) önkormányzati rendeletét.

Határidő: 2020. április 7.

Felelős: Dr. Nagy Attila Egon jegyző.

