



Izsák Város Önkormányzat

6070 Izsák, Szabadság tér 1.
Tel.: +3676/568-060

KRID: 153513924
E-mail: polgarmester@izsak.hu

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2021. június 29-én tartandó ülésére

Tárgy: Az Izsáki Polgármesteri Hivatal 2020 évi beszámolója

Előterjesztést készítette és törvényességi szempontból ellenőrizte: Bak Nándor jegyző

Előterjesztő: Bak Nándor jegyző

Tisztelt Képviselő-Testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Möt.) 81. § (3) bekezdés f) pontja szerint a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről. Ennek alapján az Izsáki Polgármesteri Hivatal 2020. évi tevékenységéről az alábbiakban tájékoztatom a Tisztelt Képviselőket.

A 2020. év minden szempontból különleges volt az Önkormányzatok számára. A COVID-19 járvány felkészületlenül érte a világot, a pandémia kezelésének, a veszélyelhárításnak pedig mindamelllett, hogy elvitathatatlan érdeme emberéletekben mérhető, sajnos számos negatív következménye is volt. A helyi lakosság is biztosan megszenvedte a járványügyi intézkedések hatását mely legjobban a személyes szabadsághoz való jog gyakorlásának csorbításaként jelentkezett, szokatlan módon folyamatosan változó szabályok írták elő, hogy milyen feltételekkel látogathatók az üzletek, vásárlási időszakok, kijárási korlátozások, a szolgáltatásokhoz való hozzáférés szűkítése befolyásolja a cselekvési lehetőségeinket.

Ugyanígy az Önkormányzatok is egy folyamatosan változó jogszabályi környezetben kellett, hogy működjenek, számos új feladat keletkezett, illetve a korábbi feladatellátást akár alapvető módon kellett rövid időn belül átszervezni, úgy, hogy a lakossággal való kapcsolattartás lehetőségeit szükségből többször is az írásbeli és digitális síkra kellett áthelyezni a személyes ügyfélszolgálati kapcsolattartás rovására.

Izsák számára ezt a helyzetet még tovább bonyolította 2020 évben a polgármester lemondása, majd utána az időközi választás lebonyolítása is.

A továbbiakban engedjék meg, hogy röviden beszámoljak a Hivatal 2020-ban végzett munkájáról.

I. Szervezeti kérdések, szervi tevékenység és gazdálkodás

1.1. A hivatal szervezete, létszám, személyi változások

A polgármesteri hivatal 20,7 fős létszámkerettel működik, az alábbiak szerint:

Jegyző	1 fő
Aljegyző	1 fő
Pénzügyi vezető	1 fő
Pénzügyi ügyintéző	5 fő
Igazgatási ügyintéző	4,5 fő

Adóigazgatási ügyintéző	2 fő
Műszaki ügyintéző	1 fő
Hivatalsegéd	1 fő
Takarítónő	1 fő

A jegyző felett a munkáltatói jogot a polgármester gyakorolja. A köztisztviselők felett a munkáltatói jogot a jegyző gyakorolja.

2020. évben történtek személyi változások a hivatalban, januárban Dr. Nagy Attila Egont nevezte ki jegyzőnek a polgármester, aki 2020. október 30. napjával közös megegyezéssel távozott és helyére Bak Nándor került kinevezésre 2020. november 1. napjával.

2020. június 1. napjától Dr. Kiss Nikolettát nevezte ki aljegyzőnek a polgármester a jegyző javaslatára.

1 fő adóügyi ügyintéző nyugdíjba ment 2020 végén, a helyét belső átszervezéssel és egy munkatárs szülési szabadságról való visszahívásával töltöttük be. 1 fő igazgatási ügyintéző felmondással távozott a titkárságról valamint 1 fő igazgatási ügyintéző szülési szabadságra ment szintén a titkárságról. A szülési szabadságra távozó kollega helyét egy 4 órás ügyintézővel töltöttük fel, a másik helyre felvételre került egy fő igazgatási ügyintéző, aki szintén távozott közös megegyezéssel, de sikerült a helyét betölteni még 2020 évben. A pénzügyi ügyintézők közül 1 fő szintén szülési szabadságra ment, a helye nem került betöltésre belső átszervezéssel került megoldásra a feladat ellátása.

1.2. Képzés

A köztisztviselők szakterületeikhez kapcsolódóan Nemzeti Köszolgálati Egyetem szervezésével minősített e-learning képzéseken vesznek részt un. ProBono rendszerben. A ProBono rendszer egy digitális tanítási-tanulási portál, mely az ország köztisztviselőinek nyújt széleskörű szolgáltatásokat szakmai ismereteik bővítésére. A ProBono Magyarország egyik legnagyobb e-learning portálja. A rendszer több, mint 127.000 felhasználó továbbképzési igényét szolgálja ki a vonatkozó törvényi szabályozások figyelembevételével.

1.3. A finanszírozás

A hivatal költségvetésében kerül megtervezésre valamennyi személyi juttatás a járulékaival együtt, az éves képzési költségek, valamint a kiküldetések és költségtérítések, valamint az összes szakmai dologi kiadás, a Hivatal után kapott költségvetési normatíva fedezi a Hivatal teljes költségét.

II. Feladatellátás

A Hivatal felellátása statisztikák alapján évről évre folyamatos növekedést mutat. 2018-ban 4 849 főszámra 10 097 alszám került iktatásra, 2019-ben 6 442 főszámra 12 927 alszám került iktatásra, 2020-ban 7 671 főszámra 13 038 alszám került iktatásra. 2018 évhez képest az ügyirat forgalom 29%-al növekedett meg. A legnagyobb mértékű növekedés az adóigazgatás területén tapasztalható ahol 92%-ot haladta meg a növekedés mértéke.

2.1. Az önkormányzati működéssel kapcsolatos feladatok

A jegyző feladatkörébe tartozik a képviselő-testületi munka előkészítése, valamint a folyamatos jelenlét a Képviselő-testület ülésein. A katasztrófavédelemről szóló törvény veszélyhelyzet idejére a Képviselő-testület szinte teljes hatáskörét a polgármesterre ruházta át, sajnos 2020 évben a koronavírus járvány mindkét hulláma idején szükség volt a kiegészítő szabály életbe

léptetésére, így a testületi munka lehetetlenné vált. Ettől függetlenül a 2020-as év rendkívül produktívnak mondható a szabályozó tevékenység terén. 2020-ban összesen 3 rendes és 5 rendkívüli testületi ülésen összesen 15 db önkormányzati rendelet és 41 db, többségében normatív határozat született, illetve további 32 polgármesteri normatív döntés, melyek előkészítése és végrehajtása jegyzői és Hivatali feladat volt. A jogalkotási munka színvonalát jól jelzi, hogy a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Törvényességi-felügyeleti Osztályának visszajelzései alapján a döntések egyetlen esetben sem tartalmaztak jogszabálysértő rendelkezést.

Hogy csak a legfontosabb rendeleteket említsem, rendben megtörtént az Önkormányzat 2020. évi költségvetésének elfogadása, illetve annak veszélyhelyzet miatti módosítása, a 2019. évi költségvetés záró korrekciója, valamint a zárszámadás elfogadása. Rendelet született a tanyagondnoki ellátásról, az Izsáki Hírek hirdetési díjszabásáról, a 2020 évi igazgatási szünetről, valamint a köztisztviselők napjáról, a helyi piactartás szabályairól. Módosításra került az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzat, valamint a települési támogatásokról szóló rendelet és az Izsáki Hírek díjszabásáról szóló rendelet.

Az Önkormányzat megnövekedett szociális feladatellátását is segítő, illetve a külterületi lakosok szolgáltatásokhoz való hozzáférést javítandó döntés született tanyagondnoki szolgálat felállításáról. Tanyagondnokként Csikós Kálmán gondoskodik a felmerült igények teljesítésében.

AZ ÜLÉSEK SZÁMA

Képviselő-testületi ülései:	8
Jogi-Pénzügyi-és Városfejlesztési bizottság ülései	7
Közművelődési-Oktatási-és Sportbizottság ülései	6
Mezőgazdasági bizottság ülései	3
Egészségügyi-és Szociális bizottság ülései	11
Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületi ülései:	5

DÖNTÉSEK SZÁMA

Képviselő-testületi határozatok száma	41
Képviselő-testületi rendeletek száma	9
Jogi-Pénzügyi-és Városfejlesztési bizottság határozatainak száma	32
Közművelődési-Oktatási-és Sportbizottság határozatainak száma	11
Mezőgazdasági bizottság határozatainak száma	7
Egészségügyi-és Szociális bizottság határozatainak száma	26
Polgármesteri határozatok	32
Polgármesteri rendeletek	6
Roma Nemzetiségi Önkormányzat határozatainak száma:	9

2.2. Pénzügyi feladatok

A Pénzügyi Iroda a Polgármesteri Hivatal gazdasági szervezete, mely ellátja az Önkormányzat tervezéssel, pénzkezeléssel, előirányzat-felhasználással, előirányzat módosítással, az intézmények pénzellátásával, a számvittel, a nyilvántartások vezetésével, beszámolókkal, működtetéssel kapcsolatos teendőket. A Hivatalban a jegyző irányítása alatt olyan számviteli rendszert kell kialakítani, amellyel biztosítható a pénzügyi folyamatok átlátható tervezése, követhető általa a végrehajtás, értékelhető és ellenőrizhető a gazdálkodás.

A költségvetési gazdálkodás magában foglalja az utalásokat, számfejtéseket, könyveléseket, támogatásokkal való elszámolásokat, vagyonyilvántartást, selejteztést, illetmények és munkabérek folyósításával kapcsolatos feladatokat, statisztikai jelentések elkészítését, utalványozásokat, beszámolókat, költségvetések elkészítését.

A Pénzügyi Iroda munkájában kiemelkedő jelentőségű feladat a költségvetési rendelettervezet összeállításában való közreműködés.

Megemlítendő, hogy egyes számlák rögzítése, könyvelése többszörösére növeli az egy-egy tételre eső munkaidőt, mivel sok esetben a számlatételeket a könyvelés során több szempont szerint meg kell bontani. Ilyen például a közműszámlák rögzítése, hiszen bár ténylegesen egy számláról van szó, melyet a bankba egy tételként kell elutalni, a könyvelésben azt meg kell bontani jogcímekre, esetenként egy része tovább számlázásra is kerül.

A Pénzügyi Iroda működés kapcsán kiemelendő, hogy a könyvelés naprakész, a kötelező jelentések határidőben beérkeznek. A működés során törekszünk a készpénzkímélő banki tranzakciók alkalmazására, amennyiben az lehetséges.

Elmondható, hogy a pénzügy dolgozói jól képzett, gyakorlattal rendelkező munkatársak, akik megbirkóznak a gyakran változó feladatokkal, rugalmasak, alkalmazkodóak, megfelelnek az új elvárásoknak.

2.3 Hatósági feladatok:

A jegyző hatáskörébe tartozó első fokú adóhatósági feladatok közül településünkön az alábbi tevékenységek a meghatározók: gépjárműadó kivetése; iparüzési adóbevallások feldolgozása, fizetési felszólítások kiküldése; adószámlák vezetése (befizetések könyvelése és utalása); adatszolgáltatások, zárások elkészítése, megküldése az Államkincstár részére, adóigazolások készítése, adóhátralékok és adók módjára behajtható tartozások (elővezetési költség, szabálysértési bírság) végrehajtása.

2020. évi iparüzési adóerőképeség: 113.808.773,-Ft (2019. június 30.)

2021. évi iparüzési adóerőképeség: 112.318.773,-Ft (2020. október 20.)

Adózók köre:

- vállalkozók: 320 cég
- egyéni vállalkozók: 431 fő

Ügyintézés helyi iparüzési adó:

- 100 esetben változás-bejelentés

- 920 esetben NAV adatszolgáltatás
- 2019. évről helyi iparűzési adó bevallás — 430 db
- 2020. kezdő bevallás — 15 db
- 2020 KATA adózó 118 fő

Túlfizetés rendezések (visszaütalás, másik folyószámlára átvezetés):

- helyi iparűzési adó: 32 esetben
- gépjárműadó: 36 esetben
- egyéb számlák: 7 esetben

Fizetési könnyítések: 20 kérelem

- 10 gépjárműadó részletfizetés
- 7 helyi iparűzési adó részletfizetés
- 3 elutasítás helyi iparűzési adó

Adóigazolás: 13 db

Adó-és értékbizonyítvány: 251 db

Gépjárműadó:

Nyitó kivetés: 2036 db (új gépjármű, új adózó, mértékváltás, adókötelezettség megszűnése)
Havi változás határozatai: 730 db

A talajterhelési díj:

A BÁCSVÍZ adatszolgáltatása alapján 15 fő részére lett kiküldve bevallási nyomtatvány, ebből négyen küldték azt vissza, az összes befizetés összege: 36 000 Ft.

Végrehajtás:

- Gépjármű forgalomból történő kivonás: 35 esetben
- jövedelemből történő letiltás: 19 esetben

Befolyt összeg: 926 026 Ft

A Hivatal 2020. évi ügyiratforgalmának 61% feletti arányát képviseli az adóigazgatás, amennyiben az ASP szakrendszerben végzett iktatásokat tekintjük alapnak. A főszámon iktatott ügyek száma 5 797 darab, alszámon iktatott ügyek száma pedig 7 997 darab.

A helyi adóbevételek alakulása 2020 évben:

MEGNEVEZÉS	terv	tény
helyi iparűzési adó	115 000 000 Ft	150 388 746 Ft
gépjármű adó	25 000 000 Ft	32 415 160 Ft (Magyar Államkincstár részére átutalva)
talajterhelési díj	1 000 000 Ft	36 000 Ft
késedelmi pótlék, bírság	100 000 Ft	1 452 254 Ft

egyéb bevétel		277 500 Ft
Összesen:	141 100 000 Ft	152 209 500 Ft

A Hivatal állományában jelenleg 2 fő anyakönyvi szakvizsgával rendelkező ügyintéző van, így a helyettesítés megoldott.

Anyakönyvi és állampolgársági ügyek 257 került iktatásra 2020 évben, ez 2018 évhez képes növekedést mutat, de 2019 évhez képest csökkenést.

~~105 házasságkötésre került sor 2020 évben, 90 anyakönyvi kivonat került kiadásra és 93 házassági engedély került kiállításra, 17 válás került rögzítésre. 14 apai elismerő nyilatkozat jegyzőkönyv kiállítására került sor.~~

Hagyatéki ügyből 2020 évben 108 indult, 39 haláleset anyakönyvezésére került sor és 161 anyakönyvi ügyintézésre. Ez nem mutatja pontosan az éven belüli elhunytak számát, mivel ez tartalmazza a póthagyatéki eljárásokat is. Előreláthatólag 2021 évben nagymértékű növekedés lesz, mivel eddig több mint 100 db póthagyatéki eljárás indult a Földhivatal jelzése alapján.

Az önkormányzat kötelezően előírt feladata az ingyenes szünidei étkeztetés. A déli meleg főételt minden szünetben - tavaszi, - nyári, - őszi, - téli- biztosítani kell az- arra jogosult HH-s, és - HHH-s gyermekek részére. Az érintett családok a szünidőik előtt írásbeli tájékoztatást kapnak a szünet pontos időtartamáról és az igénybevétel módjáról.

A tervezett szüneteken túlmenően 2020-ban a járványügyi veszélyhelyzet kihirdetése után a tavasz egyik legnagyobb fejtörését okozta a gyermekétkeztetés megszervezése az óvoda esetében elrendelt ideiglenes zárva tartás ill. az iskolai digitális oktatás időszakában. Az Önkormányzat összes intézményének összefogása mellett sikerült olyan megoldást találni, hogy az ellátás is biztosított legyen, ugyanakkor a vírus terjedésének esélyét is minimalizálni lehessen.

2020 évben is zajlott az elnyert pályázatokkal kapcsolatos feladatok elvégzése, amely a Hivatalban nagy ügyirat forgalmat generált. Lezárásra került egy pályázat fenntartási időszaka, az óvoda bővítés esetében. Egy nagy pályázat fizikai megvalósulása megtörtént 2020-ban, befejeződött a Zöld Város projekt fizikai megvalósítása a Piaccsarnok épületének felépülésével és használatba vételével. Továbbá elindult 3 nagy projekt fizikai megvalósítása: az Egészségház építésével valamint a Bölcsőde építésével. Az ezekhez szükséges dokumentációk elkészítése és a szükséges pályázati anyagok módosítása szintén nagy mennyiségű munkát jelentettek a Hivatal számára.

A hivatal az alábbi pályázatok előkészítésében és lebonyolításában vett részt 2020 évben:

TOP-2.1.3-16-BK1-2021-00057	Izsák város csapadékvíz-elvezető hálózat fejlesztése
TOP-1.4.1-19-BK1-2019-00001	Három csoportos bölcsőde fejlesztése Izsákon
TOP-5.3.1-16-BK1-2017-00014	A helyi identitás és a kohézió erősítése a Kolon mentén
TOP-3.2.1-16-BK1-2017-00027	Egészségügyi centrum energetikai korszerűsítése

EFOP-1.2.11-16-2017-00015	Izsák és Kiskunmajsa otthonteremtő- és életpálya tervezést segítő programja
TOP-4.1.1-16-BK1-2017-00017	Egészségház kialakítása Izsákon
KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16-2017-01130	Izsák Város Önkormányzat ASP központhoz való csatlakozása
BMÖFTE/1-2/2018.	Belterületi utak felújítása
TOP-2.1.2-15-BK1-2016-00005	A Kossuth tér arculati megújítása, piactér kialakítása
TOP-3.2.1-15-BK1-2016-00012	Izsáki Városháza energetikai korszerűsítése
KEHOP-2.2.2-15-2015-00003	Közép- és Kelet-magyarországi szennyvízelvezetési és -kezelési fejlesztés 5.
VP6-19.2.1.-52-4-17-3007475224	Településkép és közterületek állapotának javítása (játszótér)
VP6-19.2.1.-52-4-17-1941608131	Településkép és közterületek állapotának javítása (parkoló)

A közútkezelői, tulajdonosi és szakhatósági nyilatkozatok kiadása, az önkormányzati tulajdonú ingatlanokkal összefüggő kezelési, bérleti, valamint a lakosságtól érkezett egyéb kérelmek ügyintézése folyamatosan történt.

Termőföld eladás és haszonbérlet kifüggesztésére 150 esetben került sor a jogszabályi előírásoknak megfelelően.

2.4. Ellenőrzések:

Az Állami Számvevőszék 2020 évben széleskörű ellenőrzést végezett az önkormányzatok körében arra vonatkozóan, hogy az önkormányzatok kialakították-e a törvény megkövetelte szervezeti integritás alapvető kereteit, eszközeit. Az ellenőrzés célja annak értékelése, hogy a helyi önkormányzatoknál és annak gazdálkodási feladatait ellátó önkormányzati hivataloknál megteremtették-e az integritás biztosításához szükséges feltételeket, kialakították-e az integritási kontrollokhoz kapcsolódó, valamint a korrupció elleni védelmet szolgáló szabályozásokat.

Az ellenőrzés 2021. januárjában zárult, Izsák Város Önkormányzata valamint az Izsáki Polgármesteri Hivatal 4-es értékelést kapott az ellenőrzésen. A feltárt hiányosságok a hiánypótlási időszak keretében kijavításra kerültek. Az ellenőrzés után a további feladat, hogy a már kiépített integritás kontrollokat érvényesítsük, azok ellenőrizzük és fejlesszük a jövőben folyamatosan.

A Magyar Államkincstár ellenőrzést folytatott le Izsák Város Önkormányzata által igénybe vett, a központi költségvetésből származó támogatások 2019. évi elszámolása megalapozottságának, felhasználása jogszerűségének felülvizsgálata tárgyában. Az Igazgatóság az Önkormányzat részére a felülvizsgálat eredményeként összesen 110.151 Ft központi költségvetésből származó pótlólagos támogatást, összesen 201.665 Ft központi költségvetésből jogosulatlanul igénybe vett támogatás miatti visszafizetési kötelezettséget, továbbá összesen 1.878 Ft ügyleti kamat-visszatérítési jogosultságot állapított meg.

Az ellenőrzés kiterjed az Önkormányzat teljes 2019 évi elszámolására és annak minden tételére, ezt figyelembe véve, ez azt jelzi, hogy a pénzügyi iroda nagyon jó hatékonysággal

dolgozott, és pontosan végzi a munkáját. A jogosulatlanul igénybe vett támogatás nagy része 182.665.- Ft a Téli rezsi csökkenés pályázat elszámolásából eredt.

Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal hatósági tevékenység ellenőrizte a kereskedelmi igazgatási ügykörben. Vizsgált ügyek száma: 33 db, ebből 13 db új bejelentéses ügy, 20 db adatváltozás, illetve az üzlet használatára jogosult személyében történő változás nyilvántartásba vételére irányuló ügy volt. Az ellenőrzés után tett javaslatok az ügymentébe beépítésre kerültek, nagyobb hiányosságok feltárára nem került sor, pár kisebb ügyintézési hiba volt, amely érdemben nem befolyásolta az ügymentet.

III. Összegezés

A fentiek alapján látható, hogy az Izsáki Polgármesteri Hivatal milyen szerteágazó tevékenységet lát el az önkormányzati és az államigazgatósági hatósági ügyek döntésre való előkészítése, valamint az Önkormányzat működtetése során. A feladatokat megalapozó jogszabályi környezet időszakonkénti változásának követése, valamint a lakossági igények minden munkanapon arra sarkallják a köztisztviselőket, hogy tevékenységüket a legfelkészültebb módon, a legjobb minőségben lássák el.

A Polgármesteri Hivatal szakmailag felkészült szakemberekből áll, akik a kötelezően előírt köztisztviselői képzéseken, továbbképzéseken lelkiismeretesen, megfelelő szakmai teljesítménnyel vesznek részt. Feladataikat lelkiismeretesen, legjobb szakmai tudásuk szerint, a jogszabályi előírásoknak megfelelően, ügyfélbarát módon látják el. Mindezt ezúton is köszönöm valamennyi ügyintézőnek, a Hivatal és az Önkormányzat dolgozóinak.

Remélem, hogy feladatellátásunk a lakosság részére is kielégítő szintű volt az elmúlt év során, a továbbiakban is törekedni fogunk arra, hogy munkánkkal a város folyamatos fejlődését és a közszolgáltatások minél hatékonyabb ellátását szolgáljuk.

Kérem a képviselő-testületeket, hogy fogadják el az Izsáki Polgármesteri Hivatal 2020. évi tevékenységéről szóló beszámolót.

2021. június 22.

Bak Nándor
jegyző



HATÁROZAT TERVEZET

Izsák Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021. (VI. 29.) határozata

Beszámoló az Izsáki Polgármesteri Hivatal 2020. évi tevékenységéről

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja az Izsáki Polgármesteri Hivatal 2020 évi tevékenységéről szóló beszámolót.

Felelős: Bak Nándor jegyző

Határidő: folyamatos